

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL BRAȘOV**  
**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ**  
**„INTERSAL”**



**Nr.166/12.12.2018**

**Aprobat,**

**Președinte**

Șerban Todorică – Constantin

**NOTĂ FUNDAMENTARE**  
**SI STUDIU DE OPORTUNITATE REFERITOR LA**  
**VARIANTA III**

**FINANTAREA COSTURILOR DE OPERARE A SERVICIULUI DE SALUBRITATE**

## **Descrierea situației actuale**

Situația actuală a gestionării deșeurilor municipale din România se caracterizează prin:

- acoperire incompletă cu servicii de colectare a deșeurilor (în 2012 doar 80% din populație era deservită de serviciile de salubritate), aproximativ 800.000 t/an de deșeuri sunt estimate ca generate și ne colectate, deci abandonate);
- sistemele existente de colectare sunt preponderent sisteme de tip puncte de colectare pentru materiale reciclabile (hârtie și carton, metale, materiale plastice, sticlă);
- rată de reciclare a deșeurilor în jur de 5% , în condițiile în care obiectivele de reciclare sunt de 50%;
- dependență mare de eliminare prin depozitare a deșeurilor (peste 90% din deșeurile municipale colectate sunt în prezent eliminate final în depozitele de deșeuri);
- eliminarea finală a deșeurilor se face fără ca acestea să treacă printr-o operațiune de tratare, deoarece capacitatea de tratare este în prezent insuficientă iar deșeurile pleacă neseperate de la gospodării;

În România se generează anual aprox. 6 mil. tone de deșeuri, deci fiecare cetățean generează în medie 350 kg/an (aprox. 0,35 tone/an). În condițiile aplicării noii taxe pentru economia circulară aprobată prin OUG74/2018, suplimentară față de ce se plătește în momentul de față, în cuantum de 30 lei/tonă pentru anul 2019, fiecare cetățean ar plăti o taxă suplimentară pentru depozitarea deșeurilor de aprox. 1 lei/lună/pers iar începând cu 2020 taxa va deveni 80 lei/tonă asta însemnând 2,50 lei/persoana, pe lângă existența taxă de salubritate, care la nivelul țării atinge valori de 12 lei/lună/pers. Acest fapt ar conduce la dublarea, în unele cazuri, a cuantumului tarifelor legate de gestionarea deșeurilor care trebuie plătite de cetățean. În cazul nostru de la 8 lei/persoana/lună ar ajunge numai din aceasta majorare la 10.50 lei/lună/persoana .

Având în vedere consecințele negative ale neatingerii tintelor impuse de legislația europeană este necesară realizarea unor schimbări benefice pentru a stopa avansarea procedurii de infringement și de impunere a unor sancțiuni pecuniare (pe lângă aceste taxe ce au fost amânate până acum) de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene pentru nerespectarea obligațiilor de stat membru al Uniunii Europene;

Procedura de infringement care conform prevederilor art. 260 alin. (2) și (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, conform căruia răspunderea României pentru încălcarea obligațiilor de transpunere a Directivei 2012/19/UE se poate concretiza atât în plata unei sume forfetare, stabilită pentru România la 1.740.000 de euro, cât și a unor penalități cu titlu cominatoriu, cuprinse între 2.000 și

124.000 de euro/zi de întârziere, care se vor calcula de la termenul de transpunere, respectiv 14 februarie 2014

Promovarea schimbarilor la modul de plata al serviciului de salubritate este determinată în principal de:

- necesitatea clarificării cadrului legislativ necesar pentru asigurarea îndeplinirii de către România a obiectivelor politicii UE în materie de deșeuri și politici de mediu;
- identificarea și implementarea unor modalități eficiente de impunere în sarcina operatorilor economici responsabili, care să stimuleze îndeplinirea obiectivelor anuale de pregătire pentru utilizare și reciclare a deșeurilor statuate prin Directivele U.E. și să evite penalizarea României ("infringement") ca urmare a nerealizării obligațiilor asumate ca stat membru prin Tratatul de Aderare;

În România la momentul actual există 41 de Asociații de dezvoltare Intercomunitară județene, în cadrul proiectelor pentru crearea unui Sistem de Management Integrat al Deseurilor nu există un mecanism unitar de finanțare a serviciului de salubritate la nivel județean în ceea ce privește utilizatorii casnici, existând următoarele situații:

-Plata prin tarif pentru tot județul - implementată sau propusă în 11 județe: Bihor, Bistrița-Năsăud, Cluj, Covasna, Gorj, Hunedoara, Ilfov, Timiș, Vâlcea, Vrancea;

-Plata prin tarif pentru mediul urban și prin taxă pentru mediul rural - implementată sau propusă în 11 județe: Alba, Argeș, Brașov, Buzău, Caraș-Severin, Călărași, Giurgiu, Harghita, Neamț, Sălaj, Teleorman;

În Județul Brașov există 19 operatori de salubritate licențiați care operează pe raza celor 58 de UAT-uri, dintre acestea există 7 comunități care practică taxa de salubritate, restul având tarif de salubritate.

În aria de delegare a ADI Intersal operatorul de salubritate practică un tarif de 8 lei/persoană/lună. Pastrarea plății serviciului de salubritate sub forma de tarif în anul 2019 înseamnă un plus de 2,5 lei/persoană/lună (taxa suplimentară la depozitare) la care din 2020 se mai adaugă încă 1,25 lei (creșterea taxei suplimentare la depozitare) această sumă suplimentară fiind numai pentru diferența de taxă ce urmează a fi achitată la depozitarea finală a deșeurilor respectiv suma de 11.75 lei/persoană/lună.

Operatorul SC Hidro-Sal Com SRL deservește 34250 de persoane în aria de delegare, distribuite după cum urmează: Hărman 6296 locuitori, Teliu 4450 locuitori, Tarlungeni 9000 locuitori. Prejmer 10982 locuitori, Vama Buzăului 3522 locuitori, cu un grad de contractare de 70% și un grad de încasare de 80% ceea ce rezultă un procent de încasare de 60% din totalul populației

## **Definiții:**

În acest context „**tariful de salubritate**” – înseamnă tariful plătit de către utilizatorii serviciului de salubritate – definiți conform Legii 101/2006 cu modificările și completările ulterioare - către operatorul de servicii de salubritate autorizat de către administrația publică locală, în baza unui contract de prestări servicii încheiat între utilizatorul serviciului și operator, în cadrul contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate

În acest context „**taxa de salubritate**” – înseamnă taxa locală cu destinație specială, ce are drept scop acoperirea cheltuielilor serviciului de salubritate și care se plătește de către utilizatorii sistemului de salubritate către administrația publică locală. Taxa se stabilește și se aprobă de către Consiliul Local, în baza următoarelor prevederi legale: art. 8 alin (3) lit. i-k, art. 9 alin. 2 lit. d, art. 10 alin.5, art. 42 alin. 1 lit. c, art.43 alin. 4 din Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare; art. 25 – 27 din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare; art. 30 din Legea 273/2006

privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare; art. 454 lit. g) și art. 484 alin (1) din Legea 227/2015 privind Codul Fiscal

## Informatii preluate din Planul National de Gestionare a Deseurilor aprobat prin HG nr.942/20.12.2017 reprezentand baza de calcul pentru tarif/taxa

### a. Nr mediu de persoane per gospodărie

Regiunea centru mediul rural: 2,88 CONFORM PNGD

Tabel II-2: Numărul mediu de persoane per gospodărie

Număr persoane /gospodărie (recensământ 2011)	ROMÂNIA	Regiunea Nord Est	Regiunea Sud Est	Regiunea Sud Muntenia	Regiunea Sud Vest Oltenia	Regiunea Vest	Regiunea Nord Vest	Regiunea Centru	Regiunea București - Ilfov
<b>Media</b>	<b>2,67</b>	2,68	2,65	2,76	2,70	2,63	2,71	2,68	3,05
<b>Mediul urban</b>	<b>2,54</b>	2,52	2,54	2,65	2,70	2,46	2,57	2,57	3,00
<b>Mediul rural</b>	<b>2,83</b>	2,8	2,79	2,84	2,71	2,95	2,88	2,88	3,09

Sursa: [INS Tempo 2016]

Conform datelor statistice ale Institutului Național de Statistică :numărul mediu de persoane pe o gospodărie în aria A.D.I.INTER-SAL este 3.02 persoane/gospodărie

### b. Venitul lunar per gospodărie Regiunea centru: 2740,38 lei

Tabel II-4: Evoluția venitului total lunar pe gospodărie, 2010-2014

	Lei/lună și gospodărie				
	2010	2011	2012	2013	2014
<b>ROMÂNIA</b>	<b>2.304,28</b>	<b>2.417,26</b>	<b>2.475,04</b>	<b>2.559,05</b>	<b>2.500,72</b>
Regiunea NE	2.047,40	2.174,58	2.256,72	2.303,47	2.122,56
Regiunea Sud Est	2.029,69	2.178,77	2.170,37	2.206,90	2.138,82
Regiunea Sud Muntenia	2.369,21	2.337,56	2.434,89	2.431,04	2.442,60
Regiunea Sud Vest Oltenia	2.134,13	2.159,54	2.251,56	2.363,22	2.285,38
Regiunea Vest	2.344,64	2.541,90	2.733,13	2.702,69	2.587,56
Regiunea NV	2.307,85	2.511,94	2.523,17	2.609,73	2.641,90
Regiunea Centru	2.298,97	2.478,45	2.504,25	2.740,38	2.522,63
Regiunea București-Ilfov	3.039,82	3.121,55	3.113,15	3.327,46	3.420,17

Sursa: INS, 2016

### c. Venitul lunar per persoană Regiunea centru: 964,22 lei

Tabel II-5: Evoluția venitului lunar pe persoană, 2011-2014

	Lei/lună și persoană			
	2011	2012	2013	2014
<b>ROMÂNIA</b>	<b>839,53</b>	<b>861,15</b>	<b>895,85</b>	<b>937,65</b>
Regiunea Nord Est	727,86	757,22	777,28	791,72
Regiunea Sud Est	756,98	756,13	774,63	816,48
Regiunea Sud Muntenia	800,67	835,46	839,66	896,02
Regiunea Sud Vest Oltenia	741,24	775,03	819,75	860,65
Regiunea Vest	900,97	970,75	966,23	976,30
Regiunea Nord Vest	861,74	876,74	902,94	967,21
Regiunea Centru	864,02	875,36	964,22	934,06
Regiunea București-Ilfov	1.175,43	1.168,31	1.251,70	1.343,36

Sursa: INS, 2016

### d- Proiecția veniturilor populației 2015-2020(tabel III-4 pag 154-155 PNGD)

Rural -gospodărie

-persoană  
Urban -gospodărie  
-persoană

Tabel III-4 Proiecția veniturilor populației, 2015 – 2020

Veniturile populației	U. M.	Anul					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
ROMÂNIA -venit pe gospodărie, total, familia cu venituri medii	lei/gosp/lună	2.686,80	2.780,05	2.966,28	3.177,26	3.403,10	3.634,31
Urban - venit pe gospodărie, familia cu venituri medii	lei/gosp/lună	2.996,86	3.113,65	3.322,23	3.558,53	3.811,47	4.070,42
Rural venit pe gospodărie, familia cu venituri medii	lei/gosp/lună	2.278,71	2.363,04	2.521,34	2.700,67	2.892,64	3.089,16
ROMÂNIA -venit pe gospodărie, total, decila 1	lei/gosp/lună	1.278,98	1.442,84	1.539,50	1.649,00	1.766,21	1.886,21
Urban - venit pe gospodărie, decila 1	lei/gosp/lună	1.432,46	1.615,99	1.724,24	1.846,88	1.978,15	2.112,55

PLANUL NAȚIONAL DE GESTIONARE A DEȘEURILOR | 154

Veniturile populației	U. M.	Anul					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
Rural venit pe gospodărie, decila 1	lei/gosp/lună	1.087,13	1.226,42	1.308,57	1.401,65	1.501,28	1.603,27
ROMÂNIA – venit pe persoană, total	lei/pers/lună	1.006,29	1.041,22	1.110,97	1.189,98	1.274,57	1.361,16
Urban - venit pe persoană	lei/pers/lună	1.169,37	1.209,95	1.291,00	1.382,83	1.481,12	1.581,75
Rural venit pe persoană	lei/pers/lună	815,74	844,06	900,60	964,65	1.033,22	1.103,42

Sursa: 2014 și 2015 INS; 2015 date estimative, 2016-2020 proiecții

În vederea analizei suportabilității cheltuielilor cu salubritatea sunt determinate veniturile disponibile (nete) ale populației din gospodăriile din decila 1 de venit, considerând că proporția venitului disponibil în totalul veniturilor populației va rămâne constantă, la nivelul anului 2015, de 78,10%.

Tabel III-5 Evoluția veniturilor reale disponibile ale populației, 2015 – 2025

Indicator	U.M.	2015	2016	2017	2018	2019
ROMÂNIA - Venit brut pe gospodărie, total, familia medie	lei/gosp/lună	2.686,80	2.799,65	2.920,03	3.051,43	3.194,85
ROMÂNIA - Venit brut pe gospodărie, total, decila 1	lei/gosp/lună	1.278,98	1.332,70	1.390,00	1.452,55	1.520,82
ROMÂNIA - Venit disponibil pe gospodărie, total, decila 1	lei/gosp/lună	998,88	1.040,84	1.085,59	1.134,44	1.187,76

continuare Tabel III-5

Indicator	U.M.	2020	2021	2022	2023	2024	2025
ROMÂNIA - Venit brut pe gospodărie, total, familia medie	lei/gosp/lună	3.329,01	3.445,55	3.566,14	3.690,96	3.820,14	3.953,85
ROMÂNIA - Venit brut pe gospodărie, total, decila 1	lei/gosp/lună	1.584,70	1.640,16	1.697,57	1.756,98	1.818,48	1.882,12
ROMÂNIA - Venit disponibil pe gospodărie, total, decila 1	lei/gosp/lună	1.237,65	1.280,97	1.325,80	1.372,20	1.420,23	1.469,94

Sursa: Estimare pe baza publicațiilor INS "Coordonate ale nivelului de trai în România. Veniturile și consumul populației", 2015, 2015 date estimative, 2016-2025 proiecții

Verificarea viabilității se referă la capacitatea de plată, gradul de suportabilitate, păstrând regula lui 1,8 % acesta fiind nivelul maxim suportabil. Ca reper pentru venit avem în tabelul III-5 suma de 1237,65 lei reprezentant venitul disponibil pe gospodărie, total, decila 1 pentru anul 2020. Ceea ce duce la un grad de suportabilitate de 7,5 lei/persoana/lună.

**e. Indicatorul de generare deșeurii este alt element constitutiv de calcul al taxei:**

0.9 kg/ persoană/ zi pentru mediul urban

0.4kg/ persoană/ zi pentru mediul rural

Tabel III-6: Evoluția indicatorilor de generare a deșeurilor menajere în perioada de planificare

Mediu de rezidență	Indicator de generare (kg/locuitor/zi)											
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
Urban	0,66	0,66	0,66	0,65	0,65	0,64	0,64	0,63	0,62	0,61	0,60	
Rural	0,31	0,31	0,31	0,30	0,30	0,29	0,29	0,28	0,28	0,28	0,27	

Sursa: Estimări [PNGD 2016-2017]

Tabel III-7: Evoluția gradului de conectare a populației la serviciile de salubritate

Mediu de rezidență	Populația deservită (%)				
	2014	2015	2016	2017	2018 - 2025
Urban	92,26	95	95	100	100
Rural	69,12	75	85	95	100

Sursa: Estimări [PNGD 2016-2017]

**f. Activități de operare a stațiilor de transfer, a instalațiilor de sortare, compostare etc.**

**Tarifele-taxele aplicate în prezent pe teritoriul României.**

- ajung până la 12,97 lei/ persoană/ lună
- pentru utilizatorii noncasnici ajung pana la 383,21 lei/mc fără tva
- Tarifele pentru operarea stațiilor de transfer au valoarea medie de 80-90 RON / tonă
- Instalațiile de sortare au valoarea de 44,70-94,59 lei/tona
- Tarifele pentru instalațiile de compostare sunt cuprinse între 53lei/tonă și 115 lei/tonă
- Tarifele pentru instalațiile de tratare mecanică biologică 15 euro/tonă fără tva
- Tarifele pentru administrarea depozitelor sunt între 10-21 euro/tonă fără tva la care se adauga din 01.01.2019 o taxa de 18 euro pentru anul 2019 respectiv 27 euro pentru anul 2020

**g.Pentru stabilirea taxei au fost luate in considerare aspecte privind:**

- Penalități pentru neîndeplinirea țințelor.
- Riscul UAT-ului privind sancțiuni, amenzi, taxe suplimentare.
- Riscul privind neatingerea țințelor care pot duce la scăderea ponderii in zona interesului turistic.
- Riscul de Poluarea mediului înconjurător, a apei potabile a gradului de vizibilitate.
- Alte riscuri.

**h. Estimarea costurilor totale pana in anul 2020 (tabel III-35 pag 235-236 PNGD)**

Pentru judetul Brașov costurile estimate de colectare si procesare a deseurilor menajere sunt de 166.07 euro/tonă.

**Necesitatea Implementarii taxei de la 1 ianuarie 2019 pentru finantarea serviciului.**

Implementarea treptată a taxei de depozitare pe o perioadă de patru ani, în condițiile aplicării unor taxe diferite pentru deșeurile nepericuloase și deșeurile inerte, are scopul de a reduce cantitatea de deșeurii care se depozitează și stimulează, în primul rând, utilizarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor finanțate și construite cu ajutorul fondurilor UE și în al doilea rând, pregătirea de depozite de deșeurii conforme pentru deșeurile inerte;

Având în vedere recente modificări intervenite la Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, prin care se reglementează în sarcina producătorilor de deșeurii și a autorităților administrației publice

locale obligația de a atinge, până la 31 decembrie 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă, provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeurii sunt similare deșeurilor care provin din gospodării, de minimum 50 % din masa totală, astfel se generează parhii pentru a controla aceste lucruri.

Romania a introdus taxa de depozitare a deșeurilor în anul 2013 iar aplicarea acestei taxe a fost amânată până la 1 ianuarie 2017 însă Parlamentul a amânat aplicarea acesteia până în 2019, sărind un nivel de etapizare de 50 lei/t în primul an.

Astfel începând cu anul 2019 ar fi trebuit să se aplice conform OUG196/2005 o taxă suplimentară la depozitare de 80 lei/tonă lucru confirmat și de administrația Depozitului ecologic zonal Brașov respectiv societatea FIN-ECO S.A. prin adresa nr F/E87/04.06.2018 înaintată operatorului de salubritate.

Odată cu apariția OUG74/2018 care modifică legea 211/2011 privind regimul deșeurilor legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și o ordonanță nr 196/2005 taxă de depozitare suplimentară a fost înlocuită cu o altă taxă ce se numește "contribuția pentru economia circulară" în valoare de 30 lei/tonă pentru anul 2019..

Aplicarea nivelului în vigoare al taxei pentru economie circulară (30 lei/t sau aproximativ 6.5 euro/t în 2019 și 80 Lei/t sau aproximativ 18 euro/t în 2020) a condus la dublarea costului mediu al depozitării de la 14 euro/t în prezent la 20.5 euro/t în 2019 și estimăm că în 2020 va atinge un nivel de 23 euro/t;

Cu toate acestea, nivelul tarifului de depozitare ar continua să fie sub nivelul tarifului total perceput în țări din Europa Occidentală, însă va exercita un șoc financiar asupra utilizatorilor și va avea ca și consecință imediată aruncarea/depozitarea ilegală a deșeurilor în spații nepermise. Însă, pentru obținerea de rezultate, este necesară o creștere constantă a valorii tarifului sau **treccrea de la tarif la taxa pentru a evita creșterea pretului și pentru a putea menține o valoare fixă a acesteia pentru o perioadă mai lungă de timp.**

## **Finanțarea serviciului de salubritate**

Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101 din 25 aprilie 2006 reglementează următoarele forme de finanțare a serviciului de salubritate.:

- tarif
- taxa specială
- finanțare prin taxă

Conform Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101 din 25 aprilie 2006 finanțarea prin taxă presupune că serviciul se prestează în folosul întregii comunități locale.

A.P.L încasează taxele de salubritate prin intermediul direcțiilor fiscale existând în acest sens un **cost de operare.**

"Acest sistem de plată implică un efort instituțional din partea APL în colectarea taxei, în evidența și urmărirea sumelor respective și a utilizatorilor rău platnici, dar pune la dispoziția APL un instrument financiar legal prin care poate stimula și sancționa atât utilizatorii cât și operatorul" Citat din PNGD

De asemenea prin aplicarea taxei la nivel de UAT acesta poate lua decizia de protejare a anumitor categorii de cetățeni, **în conformitate cu art.485 din Codul Fiscal, prin scutirea de la plata a următoarelor categorii de persoane:**

- a)** veteranii de război, vădulele de război și vădulele nerecăsătorite ale veteranilor de război;

- b)** persoanele prevăzute la art. 1 al Decretului-lege nr. 118/1990, republicat, cu modificările și completările ulterioare, și persoanele fizice prevăzute la art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările și completările ulterioare;
- c)** persoanele cu handicap grav sau accentuat, persoanele încadrate în gradul I de invaliditate și reprezentanții legali ai minorilor cu handicap grav sau accentuat și ai minorilor încadrați în gradul I de invaliditate,

## **Prezentarea avantajelor și dezavantajelor în cazul aplicării taxei/tarifului**

### **Avantaje și dezavantaje la menținerea tarifului de salubritate**

#### *Avantaje:*

-neimplicarea Autorității Publice Locale prin aparatul de specialitate în colectarea sumelor de bani aferente serviciului de salubritate și gestionarea contractelor.

#### *Dezavantaje:*

- neîncasarea sumelor/tarifelor practicate de la toate persoanele deservite
- neîncheierea de contracte 100% pentru beneficiarii serviciului ceea ce duce la acoperirea deficitului și ineficiența a costurilor de operare
- nerespectarea mecanismului de colectare 100% plată 100%
- imposibilitatea operatorului să încaseze un procent la nivelul posibilității de încasare a APL
- instabilitatea financiară a operatorului prin neîncasare regulată și implicit prestarea unui serviciu scump și ineficient

Situațiile identificate ca și dezavantaje conduc în mod direct la majorarea tarifului practicat de operator în aria delegată, de asemenea neîncasarea de către operator a sumelor aferente serviciului de salubritate influențează atingerea tintelor, respectiv cantitatea de deșuri ce trebuie deviată de la depozitare, aceasta ducând la obligația UAT să plătească sancțiuni sub formă de cotizatii către Agenția Fondului de Mediu .

### **Avantaje și dezavantaje cu privire la utilizarea taxei de salubritate:**

#### *Dezavantaje*

-implicarea Autorității Publice Locale prin aparatul de specialitate în colectarea sumelor de bani aferente serviciului de salubritate

#### *Avantaje*

- respectarea principiului de colectare 100% și plată 100%
- reducerea costurilor cu personalul de încasare al operatorului
- posibilitate de re tehnologizare și prestarea unui serviciu de calitate
- posibilitate UAT-urilor de monitorizare, verificare și de penalizare a operatorului pentru neîndeplinirea obiectivelor conform contractului.*
- colectarea 100% diminuează /elimină cantitățile de deșuri pe care mulți cetățeni încă le aruncă în diferite locuri periferice pe domeniul public.
- posibilitatea UAT-urilor de a oferi cetățenilor din aria de delegare a operatorului un serviciu de calitate la un preț corect, diminuat față de tarif, ținând cont de gradul de suportabilitate al populației de 1,8% raportat la veniturile medii din zona rurală și nr mediu de oameni pe gospodărie..
- eliminarea taxei speciale care a fost dovedită ca fiind impracticabilă.

Modificarea de la tarif de salubritate la taxa de salubritate , se impune în vederea instituirii unui instrument fiscal de mediu pentru penalizarea activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor, în scopul creșterii gradului de colectare separată, sortare și valorificare în special a deșeurilor

nepericuloase și a deșeurilor inerte. Un tarif redus pentru depozitarea deșeurilor nu stimulează activitatea de colectare separată și de valorificare a acestora.

Astfel, analizând avantajele prezentate se impune implementarea taxei începând cu data de 01.01.2019

## Temei legal

1. Legea 215/2001- Legea administrației publice, actualizată
2. Legea 51/2006 - Legea Serviciilor Comunitare de Utilități Publice, actualizată
3. Legea 101/2006 – Legea serviciului de salubritate a localităților, actualizată
4. Legea 132/2010 privind colectarea selectivă
5. Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor
6. OUG 196/ 2005 PRIVIND Fondul de Mediu cu modificările și completările ulterioare;
7. Legea 273/2006 privind finanțele publice locale
8. Legea 227/2015 privind Codul Fiscal
9. OUG 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

Aceste legi reprezintă bazele prin care "Autoritățile administrației publice locale elaborează, aprobă și controlează aplicarea strategiilor locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, ținând seama de prevederile legislației în vigoare, de documentațiile de urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului, precum și de programele de dezvoltare economico-socială a unităților administrativ-teritoriale" Legea 101/2006 – Legea serviciului de salubritate a localităților, actualizată.

Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată,

De asemenea ținând cont de prevederile art.30 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 484 din Legea nr. 227/2015 Codul Fiscal, coroborate cu prevederile cap. VIII, Secțiunea 1 Taxe speciale, pct. 161, lit. "a" și lit. "c" din Normele Metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal potrivit cărora "pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice, consiliile locale, aprobă taxe cu destinație specială.

## Concluzii

În momentul de față în aria de delegare a ADI INTERSAL pe raza localităților Hărman, Teliu, Tarlungeni, Prejmer, Vama Buzăului operatorul SC HIDRO-SAL COM SRL practică un tarif de 8lei/persoana/lună, respectiv 96 lei/persoana/an, așa cum am arătat mai sus **tariful practicat va avea influențele următoare:** va crește din 2019 la 11 lei/persoana/lună pentru a putea include taxa suplimentară la depozitare a deșeurilor. și este de precizat faptul că pe lângă aceasta se mai adaugă și alte elemente de cost.

În situația în care APL membre ADI INTERSAL vor implementa taxa cu începere de la 1 ianuarie aceasta conform înscrisurilor de la SC Hidro-Sal Com SRL conform memoriului tehnico-economic nu va avea influențe suplimentare și va respecta principiile enumerate mai sus în special



cel de colectare 100% plata 100% dar si Plateste pentru cat arunci , principii strict impuse de OUG 74/2018.

Astfel ADI considera oportuna implementarea taxei incepand cu 1 ianuarie 2019 - Taxa ce va **scadea ca si valoare fata de tariful actual de 8 lei la o valoare fixa de 7,5lei/persoana/luna** avand in vedere gradul de incasare de 100% si reducerea costurilor cu personalul de teren al operatorului.

- Termenele de plată , condițiile și penalitățile aferente taxei vor fi similare cu cele aplicate in cazul impozitelor si taxelor locale in conformitate cu prevederile codului fiscal 273/2006 cu modificările și completările ulterioare.

Impunerea taxei se va face conform **declarației pentru stabilirea taxei de salubritate**, conform anexei nr.1 la Regulament . În declarație se vor menționa toate persoanele care **domiciliază sau au reședința la acea adresa** (membrii familiei, rude, chiriași, etc.). În vederea stabilirii cunatumului impus, Biroul Impozite și Taxe va înmulți cuantumul taxei de salubritate aprobat de Consiliul Local 7.5 lei/persoană/lună, cu numărul de persoane de pe declarația de impunere. conform regulamentului privind procedura de implementare, nivelul și condițiile de stabilire a taxei de salubritate în aria de delegare a ADI Intersal.

- taxa de 7,5lei/persoana/luna x 12 luni =**90lei/persoana/an**

Pentru a avea o taxa sustenabila, a fost necesar de asemenea o armonizare intre Legislatia Europeana, profitabilitatea operatorului si nu in ultimul rand gradul de suportabilitate al populatiei.

Vă mulțumesc.

ing Miria Adrian

Întocmit